

Проект «Digital CASA – Uzbekistan» (P166615)

Рамочный документ по экологическому и социальному управлению

Подробное техническое задание (ТЗ)

Ташкент 2019

1. Цель развития проекта (ЦРП). ЦРП региональной программы Digital CASA: ЦРП предлагаемой региональной программы призвана увеличить доступ к более доступному интернету, привлечь частные инвестиции в сектор ИКТ и улучшить возможности участвующего правительства по предоставлению услуг цифрового правительства в Центральной Азии и некоторых частях Южной Азии. через развитие регионально интегрированной цифровой инфраструктуры и благоприятной среды.

ЦРП Проекта «Digital CASA – Uzbekistan»: Предлагаемой ЦРП для конкретной страны – Узбекистана является расширение доступа к более доступному интернету, привлечение частных инвестиций в сектор ИКТ и улучшение возможностей правительства по предоставлению услуг цифрового правительства в Узбекистане, способствуя развитию регионально интегрированной цифровой инфраструктуры и благоприятных условий.

2. Концепция проекта и описание. Правительство Узбекистана запросило финансирование для проекта «Digital CASA – Uzbekistan». Проект будет финансироваться за счет национального ассигнования MAP, совместного финансирования, и ожидается, что он будет иметь право на финансирование из региональных ресурсов MAP, поскольку проект соответствует региональным критериям приемлемости MAP улучшить региональные связи в регионе Центральной Азии. Дефицит финансирования потребует софинансирования и, возможно, ресурсов МБРР. Программный подход также может быть рассмотрен. Проект примет перспективный подход, который поможет заложить прочные основы для роста цифровой экономики в Узбекистане. Компоненты проекта будут структурированы следующим образом:

Компонент 1. Региональная цифровая инфраструктура. Этот компонент предназначен для улучшения региональной цифровой связи за счет поддержки создания избыточных и отказоустойчивых региональных и национальных магистральных сетей. Приведенные здесь мероприятия предназначены для максимизации выгод для государственных учреждений и использования частного сектора для устранения узких мест в различных частях цепочки создания стоимости в Интернете, которые, как было установлено, оказывают значительное влияние на затраты, конкурентоспособность и надежность подключения к интернету, в том числе в сельской местности.

Компонент состоит из следующих подкомпонентов:

1.1. Развитие магистральной транспортной сети региональной связи с государствами ЦА;

1.2. Развитие инфраструктуры национальной сети передачи данных;

1.3. Развитие широкополосного доступа в удаленных и приграничных районах.

Компонент 2. Центры обработки данных, цифровые платформы и умные решения. Этот компонент будет направлен на создание прочных технологических основ для цифровой экономики и цифрового правительства, включая регионально интегрированную инфраструктуру общего центра обработки данных и цифровые платформы, которые могут повторно использоваться на региональном и национальном уровнях для улучшения предоставления услуг в ключевых секторах. Создав общую инфраструктуру цифрового правительства, правительство может значительно сократить затраты и время, затрачиваемое на разработку и обслуживание новых цифровых услуг отраслевыми министерствами и снизить общие затраты на предоставление электронных услуг. Данный компонент состоит из следующих подкомпонентов:

2.1. Региональные центры обработки данных;

2.2. Региональные цифровые платформы, совместные услуги и умные решения.

Компонент 3. Создание благоприятной среды для цифровой трансформации: Целью данного компонента является укрепление и гармонизация, на региональном и национальном уровнях, благоприятных условий для цифровой экономики, в частности, законов, правил, институциональных и человеческого потенциала, сделать Узбекистан привлекательным местом для инвестиций в цифровую экономику. Это будет достигнуто путем укрепления многих взаимосвязанных «аналоговых» фондов, которые характеризуют процветающую цифровую экосистему – создание и реализация перспективных законов, положений и политики; укрепление потенциала и отчетности учреждений, в том числе с помощью методов вовлечения граждан, а также поддержка цифрового лидерства и стратегических коммуникаций; а также, развитие необходимых цифровых навыков для использования преимуществ цифровой трансформации. Учитывая важность последнего для правительства Узбекистана, он был выделен в качестве отдельного компонента (компонент 4, ниже). Данный компонент состоит из следующих подкомпонентов:

- 3.1. Правовая, нормативная и институциональная база для цифровой трансформации;
- 3.2. Цифровое лидерство и наращивание потенциала;
- 3.3. Повышение осведомленности общественности о цифровой трансформации.

Компонент 4. Цифровые инновации, предпринимательство и навыки: Цель этого компонента сделать Узбекистан более привлекательным и конкурентоспособным местом для инвестиций и инноваций, при этом, обеспечение того, чтобы преимуществами цифровых технологий пользовались все граждане страны. Данный компонент состоит из следующих подкомпонентов:

- 4.1. Цифровое предпринимательство (технопарк, венчурное финансирование, ИТ-инкубатор);
- 4.2. Развитие человеческого капитала и цифровые навыки;
- 4.3. Региональные центры компетенций для цифровой трансформации.

Компонент 5. Управление Проектом: Этот компонент будет финансировать мероприятия по управлению проектом и связанное с ними укрепление потенциала, в том числе, среди прочего, создание и функционирования Группы реализации проекта (ГРП), включая закупку офисного оборудования, различные операционные расходы, обучение сотрудников ГРП, а также, финансирование аудита, материально-технического обеспечения, эксплуатационных расходов и мероприятий по содержанию и эксплуатации.

4. Организационные и проектные договоренности проекта. Министерство по развитию информационных технологий и коммуникаций будет Исполнительным агентством предлагаемого проекта. Было решено, что будет назначен специальный координатор от ГРП для ежедневной реализации проекта. В связи с тем, что ГРП является новым учреждением, она не обладает необходимым потенциалом для обеспечения соблюдения политики экологических и социальных защитных мер Банка. В этом ГРП в настоящее время еще не наняли или не назначен специалист по вопросам экологической или социальной защиты, который осуществлял бы контроль за подготовкой и осуществлением Рамочного документа по управлению экологическими и социальными защитными мерами (ESMF) и Рамочного документа по политике переселения (RPF) и других инструментов, а также, проводил бы обучение по различным защитным темам для сотрудников проекта и подрядчиков. Банк также обсудит с Заказчиком потенциальные инструменты вовлечения граждан, которые будут использоваться в этом проекте.

5. Местоположение проекта. Проект будет реализован по всей стране. Он соединит внутреннюю оптоволоконную магистраль страны с другими странами региона, а также

будет способствовать дальнейшему развитию внутренней оптоволоконной магистрали. Хотя точные местоположения на данном этапе неизвестны, Заказчик планирует использовать существующие права правительства, включая дороги и линии электропередачи для оптоволоконных сетей. Также точное местоположение помещений для центров обработки данных, серверов и другой электронной инфраструктуры будет известно только на первом этапе реализации проекта.

6. Потенциальное воздействие проекта. Компоненты 1 и 2 проекта будут включать физические работы, которые могут привести к неблагоприятным экологическим и социальным воздействиям, включая вопросы гигиены труда и техники безопасности. Такие работы включают, но не ограничиваются, следующими: (а) завершение региональной магистрали, состоящей из существующих региональных оптоволоконных сетей, вновь проложенной магистрали и вновь созданных трансграничных оптоволоконных линий; и (б) создание и восстановление объектов, необходимых для различных целей: центр обработки данных (который включает в себя серверы, оборудование для хранения данных, системы электропитания и кондиционирования/охлаждения), распределительные центры и узловые станции. Ожидаемые временные экологические и социальные воздействия ограничены и типичны для малых/средних строительных работ, такие как образование пыли, шума и вибрации; движение строительных машин и механизмов; укладка строительных материалов; и накопление демонтажных/строительных отходов. Некоторые связанные риски могут также включать неправильную утилизацию строительных отходов; асбест; незначительные эксплуатационные или аварийные разливы горюче-смазочных материалов строительной техники; ненадлежащее восстановление строительных площадок после завершения работ; и вопросы охраны труда. Этими рисками можно управлять, следуя передовым методам строительства и планам управления окружающей средой на конкретной площадке.

7. Операционная политика Всемирного банка (ОП ВБ). Проект может касаться только два пункта ОП ВБ. ОП 4.01 явно запущена, так как Проект может вызвать ряд экологических и социальных воздействий. Что касается ОП 4.12 о принудительном переселении, то для некоторых из них могут потребоваться земли, приводящие к физическому и / или экономическому перемещению. Учитывая это, ОП 4,12 срабатывает для решения вопросов, связанных с землями.

8. Основы экологического и социального управления (ESMF). Компоненты 1 и 2 проекта будут включать физические работы, которые могут привести к неблагоприятным экологическим и социальным воздействиям, включая проблемы гигиены труда и техники безопасности - как указано в пункте 6 выше. Этими рисками можно управлять, следуя передовым методам строительства и планам управления окружающей средой на конкретной площадке. Поскольку местоположение проекта будет неизвестно до оценки проекта, заемщик разработает рамочный документ по экологическому и социальному управлению (ESMF), который будет включать: (а) общие руководящие принципы и процедуры, позволяющие избегать, смягчать или минимизировать неблагоприятные экологические и социальные последствия потенциальной деятельности; (б) описание процесса экологического и социального скрининга, который поможет определить экологическую категорию специфических для объекта действий; и (с) требования к планам оценки и управления экологией для конкретного участка. ESMF также будет включать рассмотрение потенциальных сопутствующих объектов, в частности, связанных с установкой оборудования для выделенной выработки электроэнергии (в том числе резервной выработки электроэнергии), передачи и распределения электроэнергии (включая подстанции).

Хотя этого не ожидается, любая потенциальная деятельность/подпроекты, включая сопутствующие объекты, будут исключены. Рамочный документ ESMF будет обнародован и публично согласован со всеми заинтересованными сторонами.

9. Основы политики переселения. Поскольку местоположение проекта и связанные с ним подробности не будут известны до оценки проекта, заемщик разработает Рамочный документ по политике переселения (RPF), который будет принят, в зависимости от обстоятельств, во время реализации и подготовит планы мероприятий по переселению (RAP).

10. Оценка экологических и социальных воздействий подпроектов. На основе Рамочного документа ESMF каждый из выбранных подпроектов должен быть оценен с экологической и социальной точки зрения и, основываясь на том, что будет подготовлен План по управлению экологической и социальной защитой (ESMP) и /или контрольный список ESMP, которые будут обнародованы и согласованы в выбранных населенных пунктах, а также, будут представлены в Государственную экологическую экспертизу для утверждения, если это требуется.

Общая цель задания – помочь Правительству Узбекистана определить, оценить и реализовать меры по управлению окружающей средой и социальной защитой в отношении воздействий предлагаемого проекта. Для достижения этой цели предлагается провести комплексные социальные и экологические оценки, с тем чтобы можно было подготовить Рамочный документ по экологическому и социальному управлению (ESMF), а также планы по экологическому и социальному управлению (ESMP). Это поможет проекту обеспечить, чтобы деятельность проекта не причиняла никакого вреда и соответствовала применимым национальным и местным нормам, а также политике Всемирного банка по защитным мерам. Структура Рамочного документа ESMF представлена в Приложении 1.

ESMF будет охватывать следующее: правила и процедуры экологического и социального скрининга инвестиций / подпроектов; руководство по проведению оценки подпроектов по воздействию на окружающую среду и социальную сферу (ESIA) и / или подготовке планов управления окружающей средой и социальной средой (ESMP), а также соответствующих контрольных списков ESMP; меры по смягчению возможных воздействий различных предложенных действий и подпроектов, которые будут поддержаны проектом; требования к мониторингу и надзору за внедрением ESIA/ESMP, а также механизмы реализации. Также будет составлен негативный список, позволяющий исключить подпроекты с высокими экологическими или социальными гарантиями.

11. Конкретные задачи. Консультант должен осуществить следующую деятельность:

- Произвести оценку национальной политики ESIA, правовых и административных условий с точки зрения полноты и соответствия относительно предлагаемых проектных мероприятий;
- провести анализ социального разнообразия и общий гендерный анализ;
- изучить возможности и условия для участия заинтересованных сторон – особенно бедных и уязвимых - в процессе разработки (например, содействие в разработке проекта, его реализации и/или мониторингу; влияние на общественный выбор и принятие решений и т.д.). Представить график консультаций с заинтересованными сторонами;

- идентифицировать и описать различные группы и заемщиков, которые могут быть затронуты проектом, а также те, которые могут повлиять на результаты проекта, и объяснить любые конкретные последствия, которые проект может оказать на бедных.

- общая оценка экологического и социального воздействия, которая может сопутствовать различным видам подпроектов, которые будут осуществляться;

- подготовить проект Рамочного документа ESMF для определения защитных мер для потенциальных подпроектов, которые еще не определены, включая критерии отбора предлагаемых подпроектов для выявления тех, которые требуют детального исследования ESIA и/или простые ESIA /или ESMP. Представить руководство и критерии для скрининга подпроектов по ОП ВБ, который может быть инициирован;

- подготовить Руководство по охране окружающей среды для предлагаемых подпроектов, в котором будет представлена оценка потенциальных воздействий и общих мер по смягчению последствий, которые должны быть предприняты для определенных подпроектов на всех этапах – от идентификации и выбора на этапе проектирования и реализации до мониторинга и оценки результатов;

- подготовить общую структуру социального управления, которая, среди прочего, будет включать аспекты, связанные с полом, вовлечением граждан, принудительным трудом и Механизмами рассмотрения жалоб (GRM).

- предоставить описание и рекомендации для Механизмов рассмотрения жалоб (GRM). Определить и описать роли учреждений, которые будут нести ответственность за создание и поддержание механизма рассмотрения жалоб, которые могут исходить от членов сообществ, которые недовольны деятельностью по проекту;

- подготовить RPF в соответствии с ОП / ВР 4.12, Политики Всемирного Банка по принудительному переселению;

- подготовить заключение по ESMF и RPF и распространить его среди заинтересованных государственных и местных организаций, органов власти и научных кругов для рассмотрения и представления замечаний;

- организовать общественный доступ (обнародование) рамочных документов ESMF и RPF в Интернете путем предоставления бумажных копий документа заинтересованным сторонам и организации публичных брифингов и консультаций по проекту документа. Место, время и цель консультаций оглашаются по крайней мере за две недели до встречи. Подготовить протоколы консультационного(ых) совещания (й) в следующем формате:

Консультации с заинтересованными сторонами должны быть представлены в следующем формате:

<i>Место нахождения</i>	<i>Задача</i>	<i>Приглашенные</i>	<i>Участники</i>	<i>Краткие выводы и замечания</i>	<i>Обязанность</i>
Ташкент	Описать деятельность по проекту, включая ESMF, RPF и Руководство по охране окружающей среды и получить обратную связь				

- Пересмотреть Рамочные документы ESMF и RPF после встреч и внести соответствующие изменения на основе консультаций.

Окончательная версия Рамочных документов ESMF и RPF будет опубликована в стране на веб-сайте ГПИ, предоставлена Всемирному банку для публикации на его внешнем веб-сайте и использована во время реализации проекта.

12. Основные документы для проведения экологической оценки. При подготовке ESMF консультант должен учитывать следующие национальные документы и документы Всемирного банка:

- Закон об экологической экспертизе (2000 г.);
- Закон об экологической инспекции (2013 г.);
- Положение о государственной экологической экспертизе (2001 г.; 2018 г.);
- Операционная политика Всемирного банка: 4.01 «Экологическая оценка»; OP/VP 4.12 Принудительное переселение (OP / VP 4.12);
- Справочник Всемирного банка по раскрытию информации (декабрь 2002 г.);
- Руководство Международной финансовой корпорации (IFC) по охране окружающей среды, здоровья и труда.
- Рамочный документ ESMF для Кыргызстана Проект Digital CASA;

13. Реализация. Рамочные документы ESMF и RPF будут подготовлены консультантом, имеющим квалификацию в области оценки экологических и социальных последствий и опыта в подготовке Рамочного документа ESMF для проектов, финансируемых Всемирным банком или другими донорами, имеющими схожую политику по экологической и социальной защите.

14. Сроки и этапы проектирования рамочных документов ESMF и RPF. Общая продолжительность задания оценивается в 60 дней и может быть осуществлено в двух этапах: (i) проведение анализа нормативной и институциональной базы национальной системы ESIA и выявление пробелов по сравнению с защитной политикой ВБ; (ii) оценка потенциального неблагоприятного воздействия проекта, определение мер по смягчению последствий и разработка проекта рамочного документа ESMF; (iii) совершенствование институциональной структуры и механизмов реализации ESMF и оценка затрат на деятельность по укреплению потенциала; и (iv) обнародование информации о документе ESMF и проведение публичных консультаций.

15. Услуги, услуги и материалы, которые будут предоставлены предполагаемым бенефициаром. Бенефициар проекта предоставит Консультанту следующие услуги:

- Все соответствующие документы, имеющие отношение к проекту (PCN ; ТЭО) ;
- Вся имеющаяся и соответствующая справочная документация и исследования (например, региональные, отраслевые);
- Принятие всех необходимых мер для поддержки работы Консультанта(ов), например, путем облегчения доступа к национальным/региональным и другим заинтересованным сторонам Проекта;
- Публикация проектов документов на своем веб-сайте, рассылка приглашений, организация мест для публичных слушаний, а также участие в обсуждениях на всех публичных слушаниях.

16. График сдачи документов. Ожидается, что это задание будет выполнено в течение 60 дней, с предполагаемой датой начала 1 декабря 2019 г. Первоначальный отчет с изложением методологии и графика выполнения задания ожидается в течение 7 дней после подписания контракта. Первоначальный отчет должен содержать проект содержания. Первый проект рамочных документов ESMF и RPF ожидается в течение 30 дней после подписания контракта. Окончательный документ ESMF и RPF, который был обновлен на основе замечаний, полученных в ходе консультаций, будет доставлен через 50 дней с даты мобилизации по контракту.

17. График оплаты.

15% после подписания контракта;

25% после представления первоначального отчета, с изложением методологии и графика выполнения задания, включая аннотированный план результатов работы;

50% после представления проекта рамочного документа ESMF и RPF;

10% после представления окончательного варианта Рамочных документов ESMF и RPF и окончательных материалов необходимых семинаров по обнародованию информации, документирования результатов обсуждений и списка участников.

Приложение 1. Структура рамочного документа ESMP

Краткий обзор

Описание Проекта. Представляет описание цели развития проекта, а также его компонентов и предлагаемых мероприятий.

Политика и нормативно-правовая база. В этом разделе будет определена нормативно-правовая база страны для оценки экологических и социальных последствий. Консультант проанализирует существующую национальную политику и законодательство в области окружающей среды, в том числе нормативы для ESIA, и оценит потребности в соблюдении требований ВБ по защитным мерам. Консультант, также, проанализирует отраслевую политику, законы и нормативные акты, которые имеют экологические последствия для проекта.

Институциональная структура Исполнительного агентства. Консультант должен также проанализировать институциональную структуру и возможности Исполнительного агентства, а также, распределение обязанностей по реализации проекта на национальном и местном уровнях.

Базовый анализ. Представление краткого общего описания географических условий наряду с социально-экономическими показателями страны.

Анализ социального разнообразия и гендерных проблем. Описание наиболее значимых социальных и культурных особенностей, которые отличают социальные группы в зоне проекта. Указать их различные интересы в проекте, их уровни влияния и объяснить, какое влияние проект может оказать на бедные и уязвимые слои населения.

Возможности и условия участия заинтересованных сторон в процессе разработки. Выявление различных групп, которые заинтересованы в проекте. Сроки консультаций с заинтересованными сторонами.

Анализ экологического и социального воздействия предлагаемых видов подпроектов. В этом разделе будут определены и проанализированы основные экологические вопросы потенциальных видов проектов.

Правила и процедуры экологического и социального скрининга и оценки. Данный раздел будет охватывать: (а) процедуры экологического и социального скрининга подпроектов и критериев категоризации, в том числе с точки зрения использования Операционной политики ВБ по принудительному переселению; (б) порядок проведения Оценки экологического и социального воздействия и/или подготовки документа ESMP для выбранных подпроектов; и (в) Роли и ответственность за рассмотрение и утверждение документов ESIA и/или ESMP, а также за мониторинг и обеспечение выполнения.

Руководства по охране окружающей среды. Консультант представит информацию о существующих экологических и социальных нормах и руководящих материалах, которые в настоящее время используются в идентифицированном секторе деятельности. Основываясь на существующих документах и международном опыте, консультант подготовит руководящие принципы по охране окружающей среды, которые должны соблюдаться при подготовке отдельных документов ESMP для отдельных подпроектов. Эти руководящие принципы будут охватывать: (а) этапы реализации проекта и конкретную строительную/оперативную деятельность; (б) потенциальные

экологические и социальные последствия, связанные с предлагаемыми мероприятиями; (с) предлагаемые меры по смягчению последствий, на основе самой передовой международной практики; (d) предполагаемая деятельность по надзору, мониторингу и отчетности.

План социального управления. План будет включать меры по решению проблем, определенных в социальной оценке. Среди прочего, документ будет включать планы действий по гендерным вопросам, а также планы вовлечения граждан. Он будет также содержать ссылки на переселение, хотя, документ RPF будет отдельным документом.

Экологическая и социальная деятельность по техническому содействию. Деятельность будет включать программу мероприятий по укреплению потенциала ГРП, а также основные экологические и социальные вопросы, которые будут охватываться в рамках этих мероприятий.

Институциональные механизмы для внедрения документа ESMF. В этом разделе описываются все вовлеченные участники в реализации рамочного документа ESMF, а также их роли и обязанности. Раздел охватывает также оценку их возможностей для на исполнения своих обязанностей. Исходя из этого, возможно, потребуется предложить ряд конкретных мер по укреплению потенциала и усилению участвующих учреждений для оценки и контроля экологических и социальных последствий потенциальных видов подпроектов.

Деятельность по мониторингу и отчетности. Рамочный документ ESMF должен включать спецификации для надзора за его реализацией. Она будет охватывать также базовые показатели экологической эффективности, сроки и ответственность за предлагаемой деятельностью по мониторингу. Кроме того, он определит требования к отчетности для реализации документа ESMF.

Описание и рекомендации по механизмам рассмотрения жалоб (GRM). Определить и описать роль учреждений, которые будут нести ответственность за создание и поддержание механизма рассмотрения жалоб, которые могут исходить от членов сообществ, которые недовольны деятельностью проекта.

Бюджет. Консультант представит предложение по бюджету, охватывающий реализацию рамочного документа ESMF и касательно укрепления потенциала Исполнительного агентства и усилению ГРП.

Обнародование документа ESMF и консультации. Этот раздел будет содержать подробную информацию о проведенных публичных консультациях по документу, а также о сроках и способах обнародования и полученных замечаниях и о том, как они были рассмотрены.