

Норматив-хуқуқий ҳужжатлар
лойиҳаларини ва қабул қилинган
норматив-хуқуқий ҳужжатларни
тартибга солиш таъсирини баҳолаш
тартиби

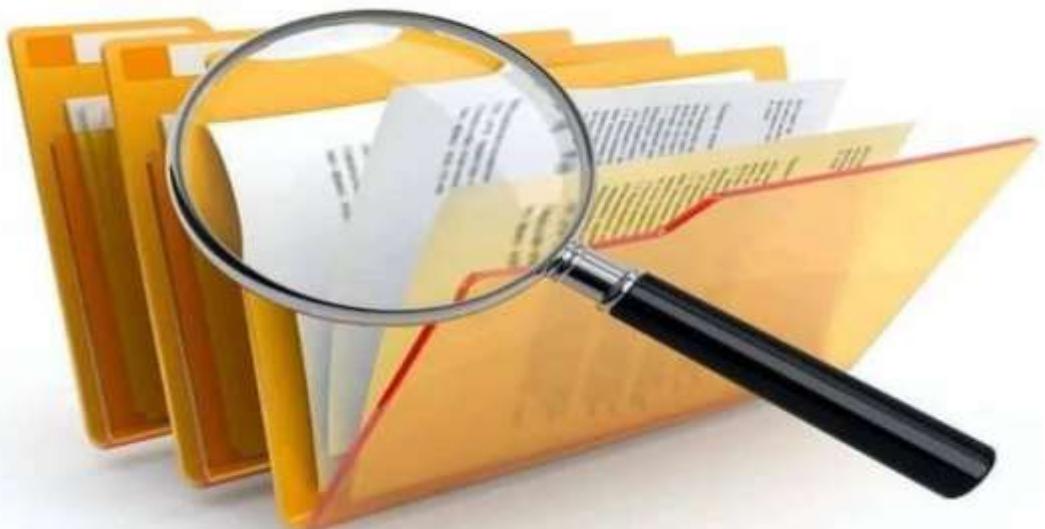
Касбий кўникмаларни ривожлантириш
кафедраси доценти в.б., ю.ф.н.,
Д.Б.Рахимов



ЮРИСТЛАР МАЛАКАСИНИ
ОШИРИШ МАРКАЗИ



Ўзбекистон Республикаси Президентининг
2021 йил 15 март “Тартиба солиш таъсирини
баҳолашнинг тизимини янада
такомиллаштириш бўйича чора-тадбирлар
тўғрисида”ги ПҚ 5025-сонли
ҚАРОРИ



Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирининг 2021
йил 31 марта «Норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар
лойиҳалари ва қабул қилинган норматив-
ҳуқуқий ҳужжатларнинг тартиба солиш таъсирини
баҳолаш үслубиёти ҳамда ҳисобот шакларини
тасдиқлаш ҳақида»ги 7-мҳ-сон бўйруғи
(3292-сон, 2021 йил 31 март)



XXI АСР – бу күплаб глобал ўзгаришлар қаторида
давлат бошқарувида ҳам **мұтлақо янги эра** сифатида давом этмоқда,
дунё давлатларида бошқарув тизимлари, институтлари ва инструментлари
тубдан ўзгармокда, **трансформация** жарёнлари кузатилмокда.

ХАЛҚЧИЛ ҳокимият

ХУКУМАТ
**ИХЧАМ ВА
КАМ
ХАРАЖАТ**

РАҚАМЛАШГАН, ОЧИҚ,
ШАФФОФ ВА ҲИСОБДОР БОШҚАРУВ

**ПРОФЕССИОНАЛ ВА
ИННОВАЦИОН**
ДАВЛАТ ХИЗМАТИ

ТАЙИНЛОВДАН – **САЙЛОВГА**

АҚЛЛИ ТАРТИБГА СОЛИШ

ҲАЁТИЙ ЗАРУР,
ОДДИЙ,
АНИҚ
ВА БАРҚАРОР

ҚОНУНЧИЛИК

ҲОКИМИЯТ ВА ХАЛҚ ЎРТАСИДАГИ
ДОИМИЙ МУЛОҚОТ

A portrait of Shavkat Mirziyoyev, the President of Uzbekistan. He is shown from the chest up, wearing a dark blue suit, a white shirt, and a red tie. He is pointing his right index finger towards the right side of the frame. The background is a blurred indoor setting with a blue and green gradient.

Давлатимиз раҳбари

Шавкат Мирзиёвнинг

“одамлар бугун яхши яшashi керак,
эртага ёки индинга эмас”,

“халқ давлат идораларига эмас, балки давлат
органлари халқимизга хизмат қилиши керак”,

“инсонларнинг дарду ташвишларини
ўйлаб яшаш одамийликнинг энг олий мезонидир”,

“халқ билан мулоқот ва инсон
манфаатлари йили”

каби ўта муҳим, ҳаётий зарур, дунё жамоатчилигининг
эътирофига сазовор бўлган ташабbusлари
мамлакатимизда давлат бошқарувида
халқقا хизмат қилиш устуворлик касб
этиб, халқ манфаати марказий ўринни
эгаллаётганлигидан далолатдир.

HARAKATLAR STRATEGIYASI 2017-2021



Давлат ва жамият қурилиши
тизимини такомиллаштириш



Қонун устуворлигини
таъминлаш ва суд-хуқуқ тизимини
янада ислоҳ қилиш



Иқтисодиётни ривожлантириш ва
либераллаштириш



Ижтимоий соҳани ривожлантириш



Хавфсизлик, миллатлараро тотувлик ва диний
бағрикенгликни таъминлаш ҳамда чуқур ўйланган,
ўзаро манфаатли ва амалий ташқи сиёsat



норматив-хүкүкүй ҳужжатлар
лойиҳалари мухокамаси
портали – regulation.gov.uz

норматив-хүкүкүй ҳужжатлар
лойиҳасини ишлаб чиқиш ва
келишишнинг ягона электрон
тизими (электрон виза қўйиш) –
project.gov.uz ишга туширилди

тартибга солиш
таъсирини баҳолаш йўлга
қўйилди

Ҳаракатлар стратегияси
асосида қонун ижодкорлигини
такомиллаштиришга
қаратилган бир қатор
ижобий янгиликлар жорий
этилди, хусусан:

3

1

2

4

6

5

идоравий ҳужжатларни
босқичма-босқич камайтириш
ҳамда тўғридан-тўғри ишлайдиган
қонунларни ишлаб чиқиш ва қабул қилиш
устувор вазифага айланди

коррупцияга қарши
экспертизадан ўтказиш
мажбурий этиб белгиланди

тартибга солиш гильотинаси усулини
қўллаш орқали иқтисодий
самараисиз, амалда ўз аҳамиятини
йўқотган, ортиқча харажатлар талаб
қиласиган норматив-хүкүкүй
ҳужжатларни бекор қилиш амалиёти
жорий этилди

УСТУВОР

ижтимоий муносабатларни тарқоқ ҳамда
ортиқча ҳужжатлар билан тартибга солишдан,
амалга ошириш механизмисиз умумий тусга
эга бўлган,
харакатсиз ва ҳуқуқни қўллаш амалиётига
таъсир этмайдиган,
асоссиз чекловлар, ортиқча маъмурий тартиб-
таомиллардан иборат
**қонунлар ва бошқа ҳужжатларни қабул
қилишдан, қонуности ҳужжатлари билан
тартибга солишдан воз кечиш**

ЙЎНАЛИШ

- ✓ “барқарор қонунчилик” тамойилини таъминлаш,
- ✓ тизимлаштирилган қонунчилик базасини яратиш,
- ✓ қонунчиликни рақамлаштириш,
- ✓ ҳаётий муҳим қонун ҳужжатларини қабул қилиш,
- ✓ жамоатчилик фикрини инобатга олиш тизимини
янада кенгайтириш

“БЮРОКРАТИК ТАРТИБГА СОЛИШДАН – АҚЛЛИ ТАРТИБГА СОЛИШ”

ҚОҒОЗБОЗЛИКДАН ҲОЛИ

БЮРОКРАТИК ТҮСИҚЛАРСИЗ

КОРРУПЦИЯСИЗ

СОДДА, ОЧИҚ ВА ШАФФОФ

ОРТИҚЧА ХАРАЖАТ ВА МУДДАТСИЗ

РАҚАМЛАШГАН

БАРҚАРОР

НORMАЛАРДАН ИБОРАТ
ҚОНУНЧИЛИК
ХҰЖЖАТЛАРИНИ
ҚАБУЛ ҚИЛИШНИ
ТАҚАЗО ӘТАДИ.

ТАРТИБГА СОЛИШ ТАЪСИРИНИ БАҲОЛАШ

илк маротаба XX асрнинг 60 йилларидан
қўлланила бошланган ва бугунги кунда
дунёning 60 дан ортиқ давлатларида
самарали йўлга қўйилган





ТАРТИБГА СОЛИШ ТАЪСИРИНИ БАҲОЛАШ НИМА?



лойиҳанинг қабул қилиниши натижасида юзага келиши мумкин бўлган **эҳтимолий оқибатларни аниқлаш ва баҳолаш**, шунингдек, қабул қилинган норматив-ҳуқуқий ҳужжатнинг тартибга солиш **мақсадларига эришилганлигини, самарадорлигини** ҳамда тартибга солиш усулини қўллашда вужудга келган оқибатларни аниқлашга қаратилган комплекс чора-тадбирлар мажмuidир.

«ex-ante»

норматив-ҳуқуқий ҳужжат
лойиҳасини тартибга солиш
таъсирини баҳолаш

«ex-post»

қабул қилинган норматив-ҳуқуқий ҳужжатнинг тартибга солиш
таъсирини баҳолаш

“EX-ANTE” БАҲОЛАШ:

Муаммони таҳлил қилиш, давлат аралашувининг заруратини (сабабларини) аниқлаш

Мақсадларни белгилаш

Муаммони ҳал қилишда муқобил усулларни ўрганиш, уларнинг афзаликлари ҳамда камчиликларини аниқлаш

Фойда ва харажатлар таҳлили ёрдамида лойиҳанинг тартибга солишни мақбул усулини танлаш ва мақсадга мувофиқлигини асослаш



01



02



03



04

**Лойиҳанинг рақобат муҳитига таъсирини
таҳлил қилиш**



05

**Лойиҳа қабул қилинишидан кутилаётган
натижаларни аниқлаш**



06

**Тартибга солиш мақсадларига эришиш учун зарур
чора-тадбирларни белгилаш**



07

**Лойиҳани жамоатчилик муҳокамасидан ўтказиш
ва натижалари асосида уни такомиллаштириш**



08

“EX-POST” БАҲОЛАШ:

1

Тартибга солиш воситасининг
натижадорлиги, мақсадларига
эришилганлиги ҳамда унинг
қўлланилиши натижасида вужудга
келган ижобий ва салбий
оқибатларини аниқлаш

2

Тартибга солиш
воситасининг
самарадорлигини
ўрганиш

3

Норматив-ҳуқуқий ҳужжат
 билан ўрнатилган тартибга
солиш воситасининг амал
қилиши **мақсадга**
мувофиқлиги ёки уни
бекор қилиш зарурлигини
ўрганиш

M A K С А Д

1

қонунчиллик ҳужжатларини сифатини, самарадорлигини
ва натижадорлигини ошириш

2

норматив-хуқуқий ҳужжатнинг амал қилиши
натижасида юзага келиши мүмкін бўлган эҳтимолий
(салбий ва ижобий) оқибатларни аниқлаш

3

жисмоний ва юридик шаҳсларга асоссиз харажат
қилиш
ва ортиқча мажбурият юклаш, тақиқ ва чекловларни
аниқлаш

4

норма ижодкорлигига жамоатчиликни кенг жалб
қилган ҳолда чуқур ўйланган ҳамда ҳисоб-китоб
қилинган қарорлар қабул қилиш

ТСТБ СУБЪЕКТЛАРИ

ИШЛАБ ЧИҚУВЧИ

норматив-хуқуқий ҳужжат лойиҳасини ишлаб чиқувчи ёки амалдаги норматив-хуқуқий ҳужжатнинг тартибга солиш таъсирини баҳолашни ўтказувчи **давлат органи ва ташкилоти**



ЖАМОАТЧИЛИК

жисмоний ва юридик шахслар ҳам

тартибга солиш таъсирини баҳолашни ўтказиши мумкин ва натижалари ишлаб чиқувчи томонидан кўриб чиқилиши шарт



МУВОФИҚЛАШТИРУВЧИ ОРГАН

ХУЛОСА БЕРУВЧИ ОРГАНЛАР



норматив-хуқуқий ҳужжат лойиҳаси ёки амалдаги норматив-хуқуқий ҳужжатни баҳолаш натижалари тегишли соҳа бўйича давлат органлари томонидан ўрганилади ва хulosса берилади, жумладан:



Иқтисодий тараққиёт ва камбағалликни қисқартириш вазирлиги томонидан **тадбиркорлик фаолиятига** таъсири



Монополияга қарши курашиш қўмитаси томонидан **рақобатга** таъсири



Экология ва атроф-муҳитни муҳофаза қилиш давлат қўмитаси томонидан **атроф-муҳитга** таъсири жиҳатидан ўрганилади

МУВОФИҚЛАШТИРУВЧИ ОРГАН

Давлат органларининг
ТСТБга масъул ҳодимларига
услубий ёрдам кўрсатиш,
ўқитиш ва малакасини ошириш

1

ТСТБ сифатини ўрганиш ва
жараёнларини назорат
қилиш, натижалари
бўйича **хуроса** бериш

2

Адлия вазирлигининг
тартибга солиш таъсирини
баҳолаш (ТСТБ)
соҳасидаги фаолиятни
мувофиклаштириш бўйича
асосий вазифалари

6

ТСТБ тизимиning ҳолати
тўғрисида **ахборот** тайёрлаб,
уни ОАВда эълон қилиш ҳамда
Администрация ва Ҳукуматга киритиш

regulation.gov.uz порталида
«очиқ платформа»
ташкил этилиши
ва узлуксиз ишлашини
таъминлаш

ТСТБ соҳасидаги қонунчиликни
такомиллаштириш, халқаро
стандартларни ва илғор хорижий
амалиётни жорий этиш бўйича
таклифлар ишлаб чиқиш ва амалга
oshiриш

3

4

Жаҳон банки **Тартибга солиш**
сифати рейтингидаги Ўзбекистон
Республикаси кўрсаткичларининг
таҳлилини амалга оширади



- Лойиха **ишлаб чиқувчи** томонидан
- ✓ ТСТБ бўйича **методикага** асосан баҳоланади
 - ✓ натижалари бўйича ҳисобот тайёрланади
 - ✓ ишлаб чиқувчининг биринчи раҳбари имзоси билан расмийлаштирилади.



Давлат органлари ва ташкилотларининг раҳбарлари ва ТСТБга масъул ходимлари амалга оширилган ҳисоб-китоблар ҳамда тақдим этилган маълумот, ҳисобот ва хуносаларнинг асосланганлиги ва сифати учун жавобгар ҳисобланади.

regulation.gov.uz

НОРМАТИВ-ҲУҚУҚИЙ ҲУЖЖАТЛАР
ЛОЙХАЛАРИ МУҲОКАМАСИ ПОРТАЛИ

Узбек -

Норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳасининг тартибга солиш таъсирини баҳолаш бўйича ҳисобот

1-боб. Умумий маълумотлар

1	Ишлаб чиқувчи ва ҳамижрочи(лар)нинг номи	
2	Норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳасининг (бундан буён матнда лойиха деб юритилади) тури ва номи	
3	Лойиҳани ишлаб чиқиши мақсади	
4	Лойиҳани режалаштирилган кучга кириш санаси	

2-боб. Лойиҳа билан ҳал этилиши кўзда тутилган муаммоларнинг таҳлили

10-боб. Таклиф этилаётган тартибга солишни асосланганлигини баҳолашга имкон берадиган бошқа маълумотлар

16	Маълумотлар

* Маълумотлар манбалари: _____.

17. Мазкур ҳисоботнинг тўғрилиги ва келтирилган маълумотларнинг ишончлилигини тасдиқлайман.

Давлат органи ва
ташкилоти раҳбари _____
(имзо)

ЛОЙИХАНИНГ ТАРТИБГА СОЛИШ ТАЪСИРИНИ БАҲОЛАШ БҮЙИЧА ҲИСОБОТДА ҚУЙИДАГИ МАЪЛУМОТЛАР АКС ЭТТИРИЛАДИ



тартибга солиш мақсадлариға эришиш учун зарур бўлган ташкилий,
техник, методик, ахборот ва бошқа тадбирлар



ечими сифатида ТСТБдан ўтказиш таклиф этилаётган муаммо тавсифи,
тартибга солиш бўйича чора кўрмаслик оқибатида юзага келиши мумкин
бўлган салбий оқибатлар таҳлили



таклиф этилаётган тартибга солишнинг мақсади



муаммони ҳал қилиш учун мумкин бўлган муқобил үсуллар таҳлили



фойда ва (ёки) юзага келадиган харажатларни миқдорий ҳисоблаш йўли
билин амалга оширилган таҳлил ва таққослаш натижалари

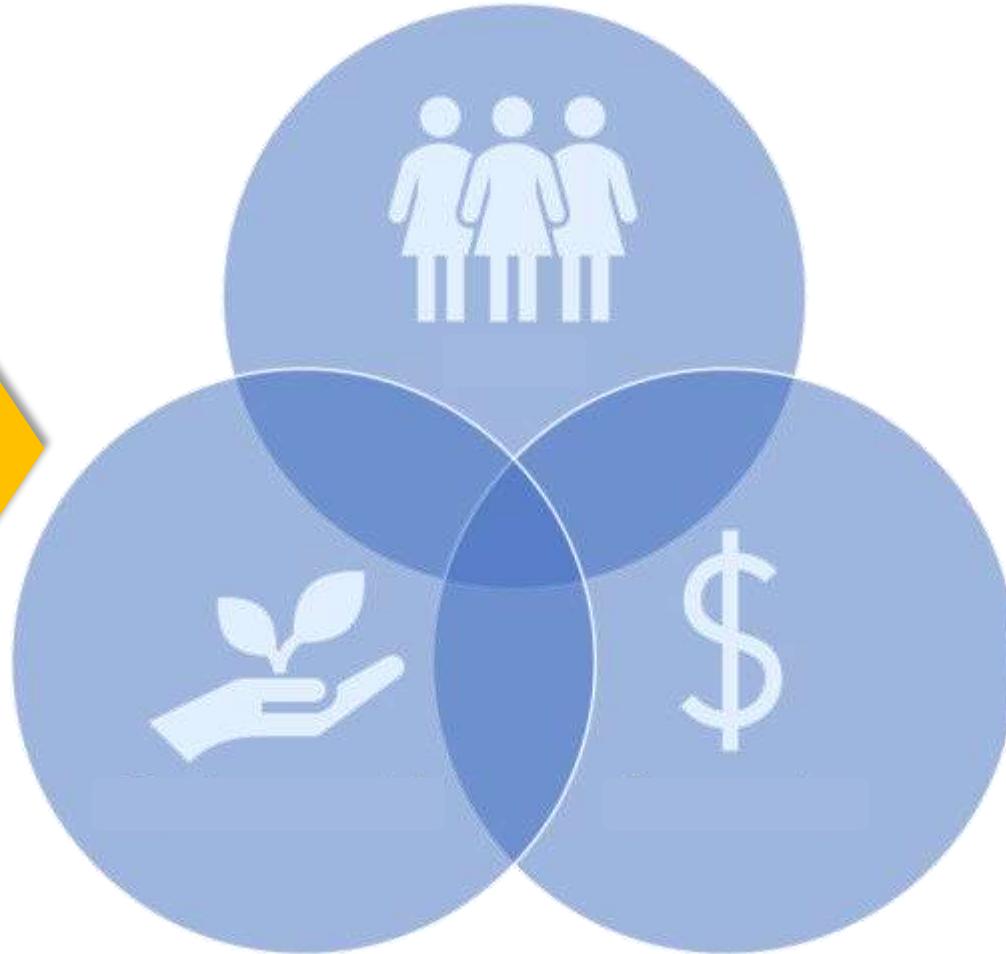


таклиф этилаётган тартибга солиш усулининг тегишли соҳага таъсири
ва уни қўллашда юзага келиши мумкин бўлган салбий оқибатлар хавфи

Қонунчилик
хўжжатларининг
учта мухим
йўналишга
таъсири
баҳоланади



ИЖТИМОЙ СОҲАГА



ЭКОЛОГИЯ ВА АТРОФ-МУҲИТГА

ИҚТИСОДИЁТГА

Тартибга солиш таъсирини баҳолаш тизимининг тарихи





ХОРИЖИЙ ДАВЛАТЛАРНИНГ ТАРТИБГА СОЛИШ ТАЪСИРИНИ БАҲОЛАШ БЎЙИЧА ВАКОЛАТЛИ ОРГАНЛАРИ

АҚШда



Президент администрациясида
Тартибга солиш хизмати



Россия Федерциясида

Иқтисодий тараққиёт вазирлигига
Тартибга солиш сиёсати ва тартибга солиш
таъсирини баҳолаш департаменти

Буюк Британияда



Ҳукумат аппаратида Тартибга
солиш таъсирини баҳолаш бюроси
ва алоҳида Тартибга солиш сиёсати
бўйича қўмита



Қозоғистонда

Тадбиркорлик фаолиятини тартибга
солиш масалалари бўйича идоралараро
ёки ҳудудий комиссияси

Жанубий Кореяда



Ҳукуматда Тартибга солишни
ислоҳ қилиш қўмитаси



Европа Иттифоқида

Европа Комиссияси Президенти
хузуридаги Таъсирни баҳолаш
бўйича кенгаш



“АҚЛЛИ ТАРТИБГА СОЛИШ” УСУЛЛАРИНИ ҚҰЛЛАШ ҲИСОБИГА ЭРИШИЛГАН ЮТУҚЛАР ДУНЁ ДАВЛАТЛАРИ ТАЖРИБАСИ МИСОЛИДА



Тартибга солиш таъсирини баҳолаш орқали келгусида бўлиши
мумкин бўлган харажатларнинг олди олинган:



Германияда

2000-2005
йилларда



Австралияда

2013-2015
йилларда



Чехияда

2005-2012
йилларда



Россияда

2020
йилда

1991 йил 1 сентябрь
– 2021 йил 1 июль

Адлия вазирлигига
давлат ҳисобига олинган

34 286 та НҲҲ,
қабул қилинган.

ижтимоий муносабатларни жами

25 816 та

амалдаги НҲҲлар тартибга солмоқда

21 296

яхлит НҲҲ

4520

ўзгартиш ва қўшимчалар

609 Қонунлар	3143 Олий Мажлис палаталарининг қарорлари	2265 Президент фармонлари	2493 Президент қарорлари	7673 Вазирлар Маҳкамасининг қарорлари	1298 вазирлик ва идораларнинг бўйруқ ҳамда қарорлари	3815 маҳаллий давлат ҳокимияти органларининг қарорлари
------------------------	---	--	---------------------------------------	---	---	--



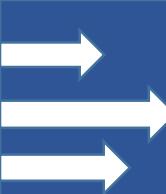
Тартибга солиш ёки ҳуқуқий тартибга солиш нима?

Қандай муносабатларни ахлоқ нормалари тартибга солиши керак, қандай муносабатларни эса ҳуқуқ нормалари тартибга солиш керак?

Самарави сифатли тартибга солиш?

Хұқуқий тартибга солиш чегаралари қаерда?

Тартибга солиш таъсирини баҳолаш нима?



ТАРТИБГА СОЛИШ ТАЪСИРИНИ БАҲОЛАШ ИНСТИТУТИ

ЎЗБЕКИСТОНДА БОСҚИЧМА-БОСҚИЧ РИВОЖЛАНМОҚДА



**Илк маротаба қонун
ҳужжатлари таъсирини
баҳолаш тизимини
жорий этиш бўйича
Ишчи гурӯҳи тузилиб,
мазкур тизимни жорий
етишга оид чора-
тадбирлар режаси
белгиланган.**



**Тадбиркорлик фаолиятига
таъсир кўрсатадиган қонун
ҳужжатлари ва уларнинг
лойиҳаларини тартибга
солиш таъсиридан ўtkазиш,
шу жумладан жамоатчилик
муҳокамасидан ўtkазиш
жорий этилган.**



**Норма ижодкорлиги
фаолиятини
такомиллаштириш
концепцияси билан
тартибга солиш
таъсирини баҳолаш
институтини комплекс
ҳуқуқий институт
сифатида
шакллантириш бўйича
чора-тадбирлар
белгиланди.**



**Вазирлар Маҳкамасининг
Юридик таъминлаш
бошқармаси таркибида
Тартибга солиш таъсирини
баҳолаш бўлими,
Монополияга қарши курашиш
давлат қўмитасида Қонун
ҳужжатлари ва давлат
органлари қарорларининг
рақобат муҳитига таъсирини
баҳолаш бошқармаси**



**Адлия вазирлиги ҳамда
Иқтисодий тараққиёт ва
камбағалликни қисқартириш
вазирлиги марказий аппарати
тузилмасида Тартибга солиш
таъсирини баҳолаш бошқармаси
ташкил этилди. Шунингдек,
буғунги кунда вазирлик ва
идораларда, маҳаллий ижро
этувчи ҳокимият органларида
тартибга солиш таъсирини
баҳолаш бўйича **165 нафар**
масъул ходимлар
шакллантирилган.**



ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ
ПРЕЗИДЕНТИНИНГ
ҶАРОРИ

**Тартибга солиш таъсирини
баҳолашнинг тизимини янада
такомиллаштириш бўйича
чора-тадбирлар тўғрисида**

2021 йил 15 марта

I-БОСҚИЧ

(2021 йилда) қуидагиларни назарда тутувчи норматив-хуқуқий хужжатлар ва уларнинг лойиҳалари тадбиркорлик фаолиятига ҳамда рақобат муҳитига таъсири жиҳатидан ТСТБдан ўтказилади:



хўжалик юритувчи субъектларга янги чекловлар ва янги турдаги рухсат бериш тартиб-таомиллари, лицензиялар жорий қилиш ёки уларни янада кенгроқ доирага татбиқ қилишни



рухсат этиш хусусиятига эга хужжатларни ёки лицензияларни олиш учун қўшимча талаблар ва шартларни жорий этишни



юридик шахслар устав капиталининг энг кам миқдорига нисбатан талабларни оширишни



хўжалик юритувчи субъектларнинг белгиланган хуқуқларини қисқартириш ёки уларга қўшимча мажбуриятлар ёхуд қўшимча харажатлар жорий қилишни



хўжалик юритувчи субъектларга ҳар қандай турдаги имтиёз, кафолат, преференцияларни белгилаш, шунингдек янги хуқуқлар, шу жумладан эксклюзив хуқуқларни беришни

II -БОСҚИЧ

(2022 йилдан) тадбиркорлик фаолиятига, фуқаролар хукукларига ва атроф-муҳитга таъсир кўрсатувчи қонунчилик хужжатлари баҳоланади

**Ортиқча тартибга солишга барҳам бериш, қонунчилик
хўжжатларининг ортиқча юкини камайтириш мақсадида**
Адлия вазирлиги томонидан тайёрланган ҳужжат билан

2020-2021 йилнинг биринчи чорагида
жами 2765 та НҲҲлар бекор қилинди.

878 таси
Президент
қарорлари

1887 таси
Ҳукуматнинг
қарорлари

1 Ўзбекистон
Республикаси
Президентининг 2020
йил 27 сентябрдаги
ПФ-6075-сон Фармони
билин Ўзбекистон
Республикаси
Президентининг
498 та

2 Ўзбекистон
Республикаси
Президентининг 2021
йил 30 апрелдаги ПФ-
6218-сон Фармони
билин **380 та**
эскирган ва ўз
аҳамиятини йўқотган
ҳужжатлари

3 Вазирлар
Маҳкамасининг 2021
йил 22 февралдаги
87-сон қарори билан
Ҳукуматнинг **1887 та**
қарорлари бекор
қилинди.



ЎЗБЕКИСТОН

209 та давлат орасида



ЖАҲОН БАНКИНинг БОШҚАРУВ СИФАТИ ИНДИКАТОРЛАРИ

ТАРТИБГА СОЛИШ СИФАТИ ИНДИКАТОРИ бўйича



САМАРАДОР ҲУКУМАТ ИНДИКАТОРИ бўйича



СИФАТЛИ ВА САМАРАЛИ ТАРТИБГА СОЛИШ

бу, қуидагиларни қамраб олган давлат бошқаруви ва норма ижодкорлигининг замонавий концепциясидир:

1

давлат хизматларини такомиллаштириш
ва қонунчилик сифатини яхшилаш эвазига
давлат аралашувини камайтириш;

3

ортиқча маъмурий тартиб-таомилларни
(руҳсат бериш) қисқартириш;

5

харажатларни, шу жумладан бизнес
юритиш учун **харажатларни
камайтириш;**

2

давлат органлари фаолиятининг
**шаффоғлиги ва
ҳисобдорлигини таъминлаш;**

4

киритилаётган тартибга солишининг
**бозордаги рақобатга таъсирини
минималлаштириш;**

6

**бозор механизмларини
рағбатлантириш** каби
тадбирлар мажмудири.

ЭЪТИБОРИНГИЗ УЧУН РАҲМАТ!